**Рекомендуемые мероприятия**

**по реализации мер пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима**

1. **Введение**

Ежегодно, в преддверии пожароопасного сезона осуществляется контроль за выполнением установленных требований по предупреждению массовых лесных и других ландшафтных (природных) пожаров.

Основными целями подготовки к пожароопасному сезону являются:

- защита человеческих жизней, населенных пунктов и объектов экономики от разрушительного воздействия лесных и других ландшафтных (природных) пожаров;

- поддержание устойчивости и улучшение состояния лесных экосистем путем восстановления в них естественных режимов;

- целенаправленное использование огня, как полезного инструмента, решение определенного круга лесохозяйственных задач;

- повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов, выделяемых на охрану и защиту леса, снижение экологического и социально-экономического ущерба.

Одним из эффективных методов по предупреждению чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными и другими ландшафтными (природными) пожарами, является своевременное введение особого противопожарного режима и установление дополнительных требований пожарной безопасности.

Мероприятия по реализации мер пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима (далее - рекомендации) направлены на обеспечение единообразного подхода и повышение эффективности при реализации дополнительных требований пожарной безопасности, устанавливаемых органами государственной власти или органами местного самоуправления в рамках особого противопожарного режима.

Данные мероприятия ориентированы на подготовку территорий населенных пунктов к защите от лесных и других ландшафтных (природных) пожаров, а также организацию работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в период действия особого противопожарного режима.

1. **Общие положения.**

В статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» даны определения «противопожарный режим» и «особый противопожарный режим».

Так, противопожарный режим – это совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Особый противопожарный режим – это дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях.

Как видно из приведенных определений ключевым отличием особого противопожарного режима является введение дополнительных требований пожарной безопасности способных снизить риск возникновения пожаров и последствий от них.

Статьей 30 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что на период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

При определении дополнительных требований пожарной безопасности необходимо исходить из их максимальной эффективности, складывающейся оперативной обстановки, природных и климатических условий, анализа прохождения пожароопасных периодов прошлых лет, а также учитывать, что дополнительные требования пожарной безопасности не могут смягчать действующие требования, напротив, они должны содержать более жесткие правовые нормы.

Правовыми основаниями для введения особого противопожарного режима и установления дополнительных требований пожарной безопасности являются:

Статьи 19, 30 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Статья 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Статьи 14, 16, 16.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно информации, размещенной на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru/)), в 2021 году органами государственной власти субъектов Российской Федерации принято 97 правовых актов по вопросам введения особого противопожарного режима на соответствующей территории.

Анализ вышеуказанных правовых актов показал, что в большинстве случаев в рамках особого противопожарного режима устанавливаются номинальные требования и ограничения, не требующие финансовых или административных ресурсов и не выходящие за рамки действующего федерального законодательства.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации просматривается разный подход к установлению сроков и порядка введения особого противопожарного режима и установления дополнительных требований пожарной безопасности.

Так, например, в ряде субъектов Российской Федерации особый противопожарный режим устанавливался на непродолжительный срок - около 10 дней, что приводило к неоднократному его продлению.

С учетом вышеизложенного, в целях выработки единообразного подхода и повышения эффективности при реализации дополнительных требований пожарной безопасности, предлагается:

- устанавливать особый противопожарный режим на соответствующей территории без указания конкретной даты его окончания;

- снятие установленного особого противопожарного режима осуществлять после стабилизации оперативной обстановки с лесными и другими ландшафтными (природными) пожарами путем отмены правового акта, его установившего;

- с учетом особенности метеорологических условий и территорий, устанавливать дополнительные требования и мероприятия, реализуемые в период действия особого противопожарного режима.

Ниже приведен примерный перечень дополнительных требований и мероприятий, рекомендуемых к реализации в период действия особого противопожарного режима, разработанный на основе анализа правовых актов, принимаемых в субъектах Российской Федерации.

**3. Дополнительные требования в период действия особого противопожарного режима:**

правообладателям земельных участков, независимо от организационно правовой формы, в обязательном порядке принимать меры по локализации возникающих пожаров на земельных участках, а также не допускать горение сухой травянистой растительности и мусора на них;

правообладателям территории, прилегающей к лесу, обеспечить ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса и отделить лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра или иным противопожарным барьером;

органам местного самоуправления обеспечить создание вокруг населенных пунктов за противопожарными минерализованными полосами шириной не менее 10 метров полосы очищенной от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов шириной не менее 10 метров;

руководителям объектов переработки древесины и других лесных ресурсов (углежжение, смолокурение, дегтекурение, заготовление живицы и др.) размещённых в лесах, обеспечить охрану в нерабочее время, а также очистку территории от мусора, порубочных остатков, щепы, опилок и других горючих материалов;

руководителям детских оздоровительных лагерей, организаций социального обеспечения, образования и здравоохранения, в которых круглосуточно проживают граждане пожилого возраста и дети, расположенных за пределами территории населённых пунктов, обеспечить устройство противопожарной минерализованной полосы шириной не менее 10 метров по периметру территории.

**Запретить на период действия особого противопожарного режима:**

выжигание сухой травянистой растительности на всех категориях земель;

сжигание порубочных остатков и горючих материалов на земельных участках в границах полос отвода и охранных зон железных дорог;

использование открытого огня, разведение костров, сжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков и иных горючих отходов на всех категориях земель, а также при организации массовых мероприятий;

запуск неуправляемых изделий из горючих материалов, принцип подъема которых на высоту основан на нагревании воздуха внутри конструкции с помощью открытого огня;

приготовление пищи на открытом огне, углях (кострах, мангалах) и иных приспособлениях для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня, в том числе на территориях частных домовладений, садоводческих или огороднических товариществ (за исключением приспособлений, находящихся на территориях и эксплуатирующихся организациями общественного питания);

посещение гражданами лесов и въезд в них транспортных средств, за исключением случаев, связанных с использованием лесов на основании заключенных государственных контрактов, договоров аренды участков лесного фонда, государственных заданий в целях проведения определенных видов работ по обеспечению пожарной и санитарной безопасности в лесах, осуществления работ по предупреждению и тушению природных пожаров, осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах уполномоченными лицами и иных случаев, связанных с проездом по автомобильным дорогам общего пользования и проездом в оздоровительные учреждения, при условии соблюдения правил пожарной безопасности в лесах;

проведение огневых и других пожароопасных работ вне постоянных мест их проведения;

размещение палаточных лагерей на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса, а также на прилегающих к ним землях.

**4. Дополнительные мероприятия, рекомендуемые к реализации в период действия особого противопожарного режима:**

**Органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему государственное управление в сфере образования:**

организовать разъяснительную работу среди учащихся образовательных учреждений об установлении особого противопожарного режима и связанных с этим ограничениях, а также по вопросам бережного отношения к лесу, соблюдении правил пожарной безопасности в лесах и на открытой территории.

**Организациям, независимо от организационно правовой формы:**

выполнение дополнительных требований в период действия особого противопожарного режима;

принять меры по приведению в исправное состояние источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарных водоемов (резервуаров) и пирсов, пожарных гидрантов) (при их наличии);

обеспечить свободный проезд для пожарных машин к зданиям и источникам наружного противопожарного водоснабжения;

организовать регулярную очистку территорий от сухой травянистой растительности, порубочных остатков, горючих материалов и мусора;

обеспечить подготовку имеющейся водовозной и землеройной техники для возможного использования в тушении пожаров;

обеспечить исправность техники привлекаемой для тушения пожаров.

организовать проведение внеплановых противопожарных инструктажей с работниками по вопросам введения особого противопожарного режима и связанных с этим ограничениях.

**5. Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима:**

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности виновные лица могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности (за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 и частями 6, 6.1 и 7 статьи 20.4 КоАП РФ) предусмотрена частью 2 статьи 20.4 КоАП РФ и предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Вместе с тем, диспозиции частей 1 и 2 статьи 20.4 КоАП РФ не содержат изъятий в отношении требований и дополнительных требований, установленных законодательством субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Следовательно, административная ответственность за нарушение дополнительных требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима, независимо от того, на каком уровне правового регулирования установлены данные требования предусмотрена частью 2 статьи 20.4 КоАП РФ.

Данная позиция подтверждается определением Верховного Суда Российской Федерации от 23.10.2013 № 3-АПГ13-3.